

阿署发〔2025〕6号

**阿拉善盟行政公署
关于印发《阿拉善盟 2025 年
国民经济和社会发展规划》的通知**

各旗人民政府，各开发区、示范区管委会，盟行署各委、办、局和直属事业单位，中央、自治区驻盟各单位，各重点企业：

《阿拉善盟 2025 年国民经济和社会发展规划》经内蒙古自治区第十四届人大常委会阿拉善盟工作委员会第五次会议审议

通过，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

2025 年 3 月 17 日

（此件公开发布）

阿拉善盟 2025 年国民经济和社会发展规划

2025 年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。做好全年工作，要全面贯彻落实习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，深化落实自治区“六个行动”，深入推进全盟“157”思路，高质量完成“十四五”规划目标任务，为“十五五”良好开局打牢基础。要加快传统产业转型升级，提升新兴产业和高新技术产业占比，推动阿拉善盟产业结构向高端化、智能化、绿色化加速转型。同时，要迈出深化改革开放的新步伐，在重要领域和关键环节改革取得新突破，显著改善营商环境，推动全社会承前启后、继往开来。

2025 年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值同比增长 6.5%，固定资产投资同比增长 11%左右，规上工业增加值同比增长 13%以上，一般公共预算收入同口径增长 5%以上，城乡居民人均可支配收入增长与经济增长保持同步，完成自治区下达的能耗强度和减排指标任务。

一、深化民族团结，促进社会和谐稳定

聚力全方位建设模范自治区，在“建设一个示范盟”上取得新突破。根据《阿拉善盟全面贯彻铸牢中华民族共同体意识主线的实施方案》，针对贯彻主线中存在的“空、粗、泛”问题，

进一步完善“结合”和“融入”的制度机制。建立完善赋予“三个意义”制度机制，有效落实到出台政策措施、实施建设项目等工作中。深入实施北疆文化建设提升行动，系统研究北疆文化在阿拉善的历史发展脉络，深入挖掘阿拉善历史文化和红色资源。进一步深化兴边富民、稳边固边工作，推动各民族共同走向社会主义现代化取得新进展。完善铸牢中华民族共同体意识教育体系，常态化开展“感党恩、听党话、跟党走”群众实践活动，有形有感有效开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育。深入实施“三项计划”，使各民族交往交流交融呈现新气象。

二、注重环境保护，筑牢生态安全屏障

（一）提升环境质量，巩固生态成果。以重大生态工程建设为载体，全力打好黄河“几字弯”攻坚战和河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战。打造防沙治沙示范基地，广泛应用新技术，推动防沙治沙与发展沙产业、壮大集体经济和富民增收深度融合，不断降低成本、提高质量、扩大效益，认真总结全盟防沙治沙典型经验，把阿拉善经验模式推向全国。持续深化同甘肃、宁夏等周边地区合作，一体推进沙漠边缘和腹地、上风口和下风口、沙源区和路径区系统治理，全力完成年度治沙任务，推动阻止两大沙漠“合拢握手”。申报“三北六期”工程项目 11 个，总投资 37.25 亿元，建设任务 341.772 万亩；申报生

态保护支撑体系项目 2 个，总投资 2000 万元，有序推进项目建设。

（二）深化污染治理，提高监管力度。全面推进蓝天、碧水、净土保卫战，聚焦 PM_{2.5}、O₃ 等多污染物协同控制，强化区域差异化管理。巩固提升环境空气质量，统筹水资源、水环境、水生态治理，继续巩固全盟黄河流域水生态环境质量。实施土壤污染源头防控，持续开展耕地周边涉镉等重金属污染源排查整治，加强重点建设用地准入管理，推动优先监管地块落实土壤污染风险管控措施。利用天然林保护、营造林建设工程，做好贺兰山、胡杨林等重点区域林草植被修复工作。严格落实河湖长制，持续优化黑河内蒙古段水网布局，推进黑河流域生态保护和综合治理，协同推进地表水与地下水保护治理。

（三）推进绿色发展，注重低碳环保。推进高耗能行业能效对标提升改造，推行节能诊断，对现有高耗能企业工艺技术方案、能源利用效率、节能改造潜力进行分析，确定 2025 年节能节水技术改造项目清单，申报绿色化改造项目专项资金。根据《内蒙古自治区绿色制造体系建设实施方案》，推动自治区绿色工厂示范创建申报工作。以阿拉善高新区为重点，加快煤化工、盐化工、精细化工等传统产业提质升级，大力发展风电光伏等清洁能源产业，实施好工业园区清洁能源替代。严格控制能耗总量和强度，加大限制类和落后产能淘汰力度，持续提高

资源利用率。

三、优化产业结构，构建特色优势产业体系

（一）升级能源产业，调整能源结构。聚焦建设国家重要能源和战略资源基地，配套制定新能源、电网、煤炭及煤层气、油气和氢能4个子项规划。打造新能源大基地，在全力争取项目纳规和外送通道的基础上，引进龙头链主、健全产业体系、承接产业转移、推动合作消纳，大力引进一批储能、消纳、装备制造、运维服务和高载能低排放等产业链项目，广泛拓展应用场景和消纳市场。积极争取火电指标落地阿拉善，清洁能源综合示范区初具规模，“沙戈荒”清洁能源基地建设稳步推进，光伏治沙经验进一步推广，形成万亩“光伏+沙产业”生产基地。力争到2025年，全盟在建新能源总装机规模达到2000万千瓦，清洁能源装机占比达到80%以上、发电量占比达到53%以上。与宁夏、乌海等周边区域开展电解铝、化工等高载能行业绿能替代合作，打造全国重要的先进高载能低排放产业集中区和区域绿能合作示范区。积极争取矿产资源勘查资金，有序推动停产煤矿复工复产，加快盘活矿区边角资源。着力加快吉兰泰油田稳产、拐子湖油田上产等重点勘探开发项目实施，进一步提升油气产能，力争2025年原油产量达35万吨以上。

（二）改造转型园区，加力高精尖产业发展。对接好300

万吨电解铝、50万吨绿色低碳甲醇示范等项目。做好创新型中小企业、“专精特新”中小企业、专精特新“小巨人”企业的申报工作；协助高新区完成国家级中小企业特色产业集群申报工作。推进高新区绿色低碳园区建设。规划阿左旗清洁能源装备制造产业园，推进敖伦布拉格沿边产业园项目落地和功能配套，推动乌力吉口岸2025年达到正式通关条件。引进阿右旗纯碱关联配套产业，加快塔木素工业园区设立。支持额济纳旗和策克口岸煤炭储配交易基地、口岸扩能改造和互市贸易区建设。拓展与东风航天城、商发企业合作，打造国家商业航天创新试验区。打造腾格里产业园区绿色有机节水农畜产品生产基地。打造盐碱化工基地，全力跟进盐碱资源探矿增储和规模化开发，加快实施博源天然碱二期项目，超前谋划三期项目，通过引进先进技术、延伸产业链条、拓展下游产品，做大做强盐碱化工产业集群，做精做优煤化工、精细化工产业集群，培育壮大氟化工、氢能产业，大力发展原料互用、链式交叉、融合循环的高附加值产业。

（三）提升农牧业效能，提高农牧民收入。全盟农作物播种面积稳定在50万亩，粮播面积稳定在25.4万亩，产量不低于2.9亿斤，农作物耕种收全程机械化率达到89%以上。开展盐碱地改良、耕地轮作、撂荒地复耕复种等工作，力争完成1万亩

耕地轮作任务，力争 2025 年底全盟具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。开展耕地质量监测，完成第三次全国土壤普查成果制作。研究制定《阿拉善盟促进草原畜牧业转型升级高质量发展的指导意见》，继续推动国家级畜禽遗传资源项目以及 3 个国家级畜禽遗传资源保种场和 2 个保护区建设。牲畜总头数稳定在 108 万头（只），肉牛肉羊存栏分别达到 7.5 万和 82 万头（只），主要肉类总产量稳定在 2 万吨以上，奶产量达 15.5 万吨（其中驼奶 1 万吨）。打造骆驼产业示范基地，积极引入伊利等乳业巨头，统筹优化骆驼一二三产布局，加快构建现代化骆驼产业养殖体系、加工体系和营销体系。推动康越药业中药材研发深加工、洪叶百纯养殖基地建设等项目列入盟级重点项目。东阿阿胶肉苁蓉健康科技公司系列精深加工产品发布上市，带动锁阳、甘草等沙生资源释放更多经济效益，全力打造生态沙产业示范基地。力争到 2025 年全盟农畜产品加工转化率达到 80% 以上，全盟规模以上农牧业产业化企业实现销售收入突破 20 亿元大关。

（四）激发文旅活力，传承历史文脉。探索打造阿拉善“沙漠欢乐世界”旅游度假区，推动阿右旗巴丹吉林沙漠创建世界级旅游景区、阿左旗定远营古城旅游区和额济纳旗居延明月夜文化街区等创建国家、自治区级夜间文化和旅游消费集聚区、

旅游休闲街区、腾格里沙漠旅游度假区、大漠胡杨林生态旅游区创建自治区级旅游度假区，阿左旗贺兰山康养中心创建自治区级康养旅游示范基地，策克口岸创建边境旅游试验区。办好阿拉善英雄会、额济纳金秋胡杨生态文化旅游节、巴丹吉林沙漠文化旅游系列活动、阿拉善玉·观赏石文化旅游节等品牌文旅活动。组织特色文旅商品走进文博会等各类节会现场，提升“阿拉善礼物”知名度和美誉度。做好“歌游内蒙古”区域文旅品牌建设。推动落实《阿拉善盟乌海市合作创建乌兰布和乌海湖国家级旅游度假区合作协议》，与乌海市合力推进乌兰布和乌海湖区域创建国家级旅游度假区，继续加深与“四省十二城”联盟城市、周边省区市及重点旅游客源地合作，做大做强区域文旅品牌。

四、提升公共服务水平，完善现代化基础设施体系

（一）积蓄交通动能，促进区域联通。实施国道 331 线路井至甜水井公路、黑城至古日乃公路、省道 315 线特莫图至武威段公路、国道 627 线额济纳旗至呼鲁赤古特段公路等项目，其中续建项目 4 项，新开工项目 2 项，计划完成投资 16.08 亿元。做好银巴支线铁路项目、临哈铁路临河至额济纳旗段复线及电气化扩能改造、乌海西至吉兰泰铁路扩能改造项目建设协调推进工作。做好查干德日斯至巴彦浩特铁路前期工作，加快阿拉

善左旗通勤机场升级支线机场工程建设，完成年度投资 3 亿元。推进额济纳旗和阿拉善右旗通勤机场升级支线机场前期工作。探索低空基础设施和数字运营平台规划建设，加快培育低空经济应用场景。积极推进大宗货物中长距离运输“公转铁”，推动交通运输大规模设备更新，倡导绿色低碳出行。加快布局便捷高效的充电基础设施。加强公路、铁路、民航等领域统筹衔接。培育现代交通物流领军企业和网络货运平台，促进平台经济创新发展。

（二）打造生活新空间，提升智慧建设力。坚持“房住不炒”，进一步规范存量房交易。通过收购存量房，启动公租房建设，解决新市民和困难人群住房问题。新建城镇老旧小区改造项目 5 个，推进市容市貌整治和基础设施维护管理，积极创建国家卫生城市。持续推动城市基础设施生命线安全工程建设，逐步提升城市安全风险综合监测预警水平。规范城镇新能源汽车充电设施建设，加强城镇公共停车场建设与监管。再打通一批断头路，全面消灭城镇旱厕，改造提升文体场馆。积极贯彻《农村牧区生活垃圾治理管理规程》，完成阿右旗巴彦高勒苏木农牧区垃圾处理建设项目、塔木素布拉格苏木垃圾处理厂建设项目。保持对建档立卡贫困户住房安全动态跟踪不放松，完成 31 户农村牧区危房改造任务。深入推进“一网统管”城市运行

管理。新建民用建筑继续全面执行绿色建筑标准，“四类”建筑严格执行一星级标准，不断提升绿色建筑品质。

（三）增强城市韧性，提高安全运行力。始终绷紧安全这根弦，聚焦“防大灾、救大险、治大害”，突出矿山、消防、危化、交通、燃气等重点领域，系统谋划一批防灾减灾工程项目，深化落实安全生产治本攻坚三年行动，扎实推进抗旱饲草料储备库实体化运行，持续加强基层综治中心规范化建设，有效防范化解重大安全风险。加强应急救援队伍建设，开展专业消防培训和演练，提升消防救援队伍的应急能力。强化食品药品全链条监管，严格源头把控、过程监督与风险排查，全力守护人民“舌尖上的安全”，筑牢食药安全防线。

五、实施暖心工程，关注民生福祉和国防建设

（一）全面促进就业，保障稳固民生。用足用好稳就业促发展惠民生各项政策措施，以就业促进行动为牵引，发挥各行业、部门作用，聚焦重点企业、重大项目促进市场主体创造更多高质量就业岗位。坚持援企、减负、稳岗、扩就业并举，积极落实各项就业创业政策措施，激发民营经济活力，切实将市场主体集聚优势转化为吸纳就业优势。持续完善覆盖全民、便捷高效的全方位公共就业服务体系。推动零工市场、就业驿站等载体提质增效。持续提升人力资源供给水平，推动市场实际

需求与人力资源协调发展。

（二）加快发展教育，精准培养人才。努力打造“善育·航天蓝”思政品牌，充分挖掘蓝色航天资源优势，打造航天科技研学基地、航天励志教育基地，打造一系列特色沉浸式课程及研学活动，进一步激发青少年学习载人航天精神的热情。持续深化学生体质强健计划、学校美育浸润行动、劳动习惯养成计划等，促进学生德智体美劳全面发展。继续实施“领航校长”“卓越教师”“青苗计划”等培养工程，提高教师学科能力和学科素养。深化“县管校聘”改革，稳步推进城乡义务教育阶段学校教师校长交流轮岗，不断优化教师资源配置。调整教育经费支出结构，将更多资金用于教师队伍和学校内涵建设。探索推进融纵式集团化办学新模式，打造“输血造血”并举的优质均衡教育新生态，创办特色鲜明、教学质量一流的新优质学校群。

（三）完善医疗体系，提高健康水平。大力引进急需紧缺人才，医疗设备要充足够用。大力推动阿拉善盟中心医院自治区心脏大血管疾病专科区域医疗中心建设，引进区内外三甲医院优质医疗资源，积极推进检查检验结果互认共享。落实三级医院对口帮扶旗县医院工作和优质服务基层行工作，切实提高旗县级医院、基层医疗机构诊疗技术水平。加快推进妇幼保健机构标准化建设和规范化管理，力争在 2025 年底前完成阿拉善

盟托育服务中心建设项目。加强自治区、盟级中医（蒙医）优势专科建设力度，结合中医药（蒙医药）特色优势，谋划建设沙疗、盐疗等康养基地，积极推动特色康养和为老服务进社区，高标准建设一批特色养老服务中心，打响“颐享阿拉善”养老品牌。开展健康素养提升三年行动，力争全盟居民健康素养水平每年提高3个百分点以上。

（四）落实改革举措，兜牢社会保障网。扎实推进渐进式延迟法定退休年龄、城乡居民基本养老保险嘎查村集体经济补助试点、项目区农牧民养老保险单建制度并轨等改革事项。开展针对贫困人群、残疾人、老年人、妇女儿童等群体的帮扶项目，提供生活物资、医疗救助和心理支持。加快发展多层次多支柱养老保险体系，扩大年金制度覆盖范围，推行个人养老金制度。扩大基金市场化投资运营规模，健全社保基金保值增值体系。落实灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，全面取消在就业地参保户籍限制，积极推动高质量参保。持续开展“数据找人”行动，让新就业形态劳动者群体应保尽保，多方共筑职业安全“防护网”。

（五）加快文化开发，促进文明互鉴。聚焦“北疆文化”品牌打造和公共文化服务提升，推动盟文化馆创建国家一级馆。扩大“善读”全民阅读品牌和阿拉善图书馆联盟品牌影响力，

拓展“十五分钟阅读圈”。积极打造“向善而行·艺路风采”群众文化活动品牌，举办群众文化艺术节、群众合唱展演、全盟广场舞大赛等品牌活动，推动乌兰牧骑积极参与对外展示展览、文化交流等。完善《居延遗址保护总体规划（2022—2040）》，制定实施《居延遗址三年工作计划（2025—2027）》。

（六）创新基层治理，统筹城乡发展。结合实施乡村振兴战略，推进农村牧区环境综合整治，推进 74 户农村牧区厕所建设改造工程。扎实做好防止返贫动态监测工作，精准落实“防贫保”政策，坚决守住不发生规模性返贫致贫的底线，力争农村牧区人口参保率达到 85% 以上。提升衔接资金项目管理成效，确保衔接资金应支尽支。积极推进“三变”改革，整合农牧区资产、资源、资金，推动农村牧区经济规模化、组织化、市场化发展，新增 20 个试点嘎查村探索开展股份合作。鼓励有条件的嘎查村探索“飞地经济”，在种养殖、农畜产品加工、旅游民宿等产业方面发挥资产增值作用。加强基层法治建设，建立健全覆盖城乡的公共法律服务体系，深入实施学法用法示范户培育、“法律明白人”培养工程，不断提高基层社会治理民主化法治化水平。

（七）优化服务举措，做好暖军心工作。服务国防和航天事业，持续深化落实自治区党委服务保障两大基地的若干措施，

切实拓展军地协作、深化军民融合，扎实做好军事活动保障、军人军属安置、社会公共服务等工作，全力支持两大基地建设发展，不断巩固军民融合发展良好局面。

六、深化改革创新，优化经济发展环境

（一）改善营商环境，激发市场活力。构建全盟营商环境工作推动和沟通协调机制，通过座谈会、“蒙企通”等方式，多渠道、全方位了解民营企业意见建议，推动营商环境问题整改提升，健全问题整改长效机制。紧跟自治区优化营商环境政策迭代升级，对标先进地区，建立健全优化营商环境工作制度规范。梳理惠企政策，细化政策适用范围，将优惠政策快速、精准推送到民营企业。选树一批优化营商环境典型，带动全盟营商环境水平整体提升。建立盟级领导干部联系服务重点民营企业机制，不断加强民营企业党建工作，组织引导民营企业开展党务工作等相关培训，推动民营企业发展壮大。

（二）建设数字政府，高效办理手续。推进数字政府建设，配合自治区做好基层“根数据库”数据采集维护和共享应用工作。深化一网通办，推进高频政务服务事项智能化办理。大力推行“高效办成一件事”服务，落实国务院、自治区2025年新增的30项“一件事”的工作目标，盟内新增10项本地特色“一件事”集成办服务。依托全区“综合一窗”受理系统，深入推

进“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”受审分离模式。建立盟内远程帮办服务体系，实现受理地远程身份核验、现场收件，办理地即时办理出件。

七、提高开放水平，构建开放合作新高地

（一）联动口岸腹地，探索贸易路径。推动乌力吉口岸正式开放，加快敖伦布拉格沿边产业园建设，推进阿拉善盟煤炭储配交易基地、策克口岸跨境铁路和千万吨级境外大宗矿产资源进口专业通道建设。主动融入京蒙协作“六个倍增计划”，持续深化同福州的友好城市合作，做好与乌海、鄂尔多斯等地协调联系工作，围绕园区统一管理、产业统筹布局、污染联防联控联控，不断提升区域整体发展效益。积极探索服务“一带一路”建设和中蒙俄经济走廊经贸、科技、生态、人文合作交流新模式、新路径。深化友好城市合作交流，推动友城关系具体事项落实，拓展与巴西务实合作，探索建立友好关系意向，扩大国际友城“朋友圈”。

（二）挖掘招商潜力，提振消费信心。认真研究地区资源禀赋优势和产业发展定位，深入分析国家政策导向和产业发展方向，有针对性地谋划好招商项目、找准重点招引目标。拿出更多时间和精力走出去，精准找市场、盯企业、储项目，多同链主企业、龙头企业对接洽谈，引进更多的产业链配套企业到

阿拉善集聚发展。紧盯消费热点，拓展消费场景，挖掘消费潜力，开展各类消费促进活动，进一步激活消费市场。全力抓好入库企业扩增。大力发展和培育新生企业与扩限单位，推动入库单位提质扩量。对全盟商贸流通企业开展纳统升规，实现应统尽统。

八、加强水资源管理，提升节水效率

（一）依法科学用水，综合治理水资源。继续加大乌兰布和沙漠阻沙入河供水工程和黄河内蒙古段河道治理工程前期工作力度，认真做好阿拉善水网建设工作。持续巩固超采区综合治理成果，督促四个超采区全面落实 2024 年巩固治理方案，达到超采区水位保持稳定，控制井水位不低于允许最低水位的要求。做好黑河、黄河年度水量的调度工作，积极争取黄河生态补水。

（二）落实“四水四定”，推行水资源节约集约举措。强化水资源刚性约束，健全完善全盟用水总量和强度管控指标体系，推动各行业取用水（含疏干排水）计量全覆盖，加强水资源超载（超采）治理，对超载（超采）旗区实行限审限批。大力推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，完成年度节水目标。积极推进生态节水，考虑水资源承载能力，统筹推进生态治理项目。加大再生水、雨洪水、疏干水等非常规水源利

用，完成年度非常规水增供目标。推进用水权市场化交易，持续推进水资源税改革，全面推广合同节水管理。加强节水科技研发及成果推广应用，激发节水市场活力。

九、强化创新引领，培育发展新动能

（一）激发人才活力，促进创新创造。实施专业技术人才知识更新工程，积极推荐申报高级研修和自治区杰出人才等人才培养项目。加强博士后管理工作，鼓励支持各旗区、相关单位积极申报设立博士后科研工作站，吸引更多青年人才到阿拉善科研创新。围绕特定产业，不定期举办科创沙龙，邀请盟内外各行业领域企业、专家参与，交流行业前沿信息。发挥企业科技特派员工作站“全覆盖”作用，开展“一对一”“点对点”服务，支持和引导规上工业企业设立研发机构。建立全盟企业与区内外高校院所、科技部门常态化交流机制，瞄准大院大所大校大企人才资源，以专家顾问团、“三区”人才、协同攻关等方式，举办成果发布、对接洽谈、科技专家基层行等活动，通过“项目引才”方式引进高端科技人才，继续开展各类职业技能竞赛，不断发现人才、吸纳人才。同时，加强对选调生和高学历人才的教育引导。

（二）加大科研投入，增强发展动力。把企业研发投入和技术创新能力作为企业申请科技经费支持的前提条件，倒逼企

业提升自主创新活跃度。用好民营企业科技创新税收抵扣、利润返还等政策，支持企业与科研院所和高等院校、行业龙头、知名专家及团队等组建创新联合体，加大科技型中小企业、高新技术企业培育力度，对科技型企业给予全生命周期扶持，帮助企业快速成长，提高产业整体素质和核心竞争力。及早谋划2025年盟级“揭榜挂帅”项目，确保项目榜单紧扣产业领域重点需求，强化重大创新成果的“实战性”，推动创新成果可落地能落地。

（三）全面协同创新，提升转化水平。开展科技成果大起底，依托财政资金支持形成的科技成果5年内未转化的，免费向社会开放。征集发布“企业技术需求”“高校院所科技成果”两张清单，推动技术供给和企业需求“双向奔赴”。持续发挥“蒙科聚”创新驱动平台聚合作用，围绕骆驼、肉苁蓉、化工等领域举办专题发布会，集中发布企业技术需求和专家团队科研成果；举办专题培训班，指导各类创新主体和已注册单位用户熟练应用积分领取操作指南，有序兑换创新积分。加大技术合同认定登记力度，下达各旗区技术合同认定登记金额指标，加强政策宣传及业务指导，争取2025年技术合同成交额达到2.1亿元。

